

SPRAWOZDANIE NR WZK.5510.2.2.2012 KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

z dnia 19 stycznia 2012 r.

Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2011

Zgodnie z art. 38 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 142 z 2001r. poz. 1592 z p. zm.) przedkładał Radzie Powiatu Wołomińskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w roku 2011.

Rozdział 1.

Wstęp

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku powołana po raz pierwszy Zarządzeniem Starosty Wołomińskiego Nr 10/2002 z dnia 30.01.2002r. w oparciu o art. 4 i art. 6 ustawy z dnia 27.07.2001 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o działalności ubezpieczeniowej, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 100 z 2001r.poz.1084) pracuje już 10 lat. Skład Komisji ulegał już wielokrotnie zmianom z powodu kończących się kadencji (1998-2011) Rady Powiatu, która desygnuje do pracy w Komisji dwóch swoich radnych, zmian personalnych w Komendzie Powiatowej Policji, oraz innych członków komisji. Obecnie pracę i skład Komisji reguluje Zarządzenie Nr 32/2011 Starosty Wołomińskiego z dnia 14 marca 2011 r. Komisja składa się z dziesięciu osób, to jest Starosty jako przewodniczącego, trzech osób powołanych przez Starostę, dwóch wskazanych przez Radę Powiatu, dwóch wskazanych przez Komendanta Powiatowego Policji i Prokuratora Prokuratury Rejonowej wskazanego przez Prokuratora Prokuratury Okręgowej, oraz jednej osoby uczestniczącej z głosem doradczym.

Za rok 2010 jak i co roku Starosta Wołomiński złożył sprawozdanie Radzie Powiatu z działalności Komisji pismem Nr WZK – 0717/1/2011 z dnia 21.01.2011 r. załączając do sprawozdania uzyskane informacje od służb, inspekcji i straży powiatowych z działalności za 2010r.

Rozdział 2.

Działalność Komisji w 2011r.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pracująca pod przewodnictwem Starosty odbyła 4 posiedzenia i kilkakrotnie uczestniczyła w spotkaniach innych gremiów jak:

- 1 raz w szkoleniu obronnym, co do opracowanego systemu Stałego Dyżuru na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny i Stanowiska Kierowania,
- pięć razy na spotkaniu z mieszkańcami i władzami gmin, m.in.: Dąbrówka, Radzymin, Kobyłka, Wołomin, Marki podczas podtopień wywołanych opadami deszczu,
- 1 raz uczestnicząc w posiedzeniu Mazowieckiego Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Warszawie,
- ćwiczeniach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyły się 9 grudnia 2011 r.

Komisja poprzez bezpośrednią pracę swoich członków ściśle współpracowała z innymi realizatorami „Programu zapobiegania przestępczości, oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009-2012”, jak:

- Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego,
- Komisją Bezpieczeństwa i Ochrony Środowiska Rady Powiatu,
- Burmistrzami i Wójtami Gmin jako organami wykonawczymi samorządu gminnego, ale także jako szefami OC gmin, szkołami, wydziałami starostwa, firmą DJ-Chem, Policją, PSP, Szpitalem Powiatowym itp.

Przyjęta przez Komisję, Starostę i Kierowników służb powiatowych ścisła i skuteczna współpraca została w bezpośredniej pracy w pełni zrealizowana i daje dobre rezultaty.

Komisja obradując na pierwszym posiedzeniu w 2011 roku w dniu 21 stycznia oprócz przyjęcia sprawozdania za rok 2010, również omówiła i przyjęła szereg wniosków do realizacji w roku 2011 i latach następnych.

Przyjęty przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku program na lata 2009-2012 Rada Powiatu Wołomińskiego przyjęła do realizacji Uchwałą Nr XXVIII-203/09 z dnia 25.02.2009 r. Program ten skutecznie wdrażany jest przez ostatnie 3 lata.

Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa obsługujący kancelaryjnie pracę Komisji rozesłał przyjęty „Program zapobiegania przestępczości, oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2009-2012” wraz z Uchwałą Rady Powiatu do wszystkich jego realizatorów przy piśmie WZK-5120/3/2009 z dnia 27.02.2009r.

Zgodnie z przyjętymi zasadami, do Starosty spływają raz w roku, sprawozdania od realizujących program, od wyznaczonych każdorazowo w roku sprawozdawczym osiem do - dziesięciu podmiotów. Przyjmujemy, że informacje z wykonania programu 2009-2012 będą składane za rok poprzedni, do 15 stycznia roku następnego także od 8-10 wyznaczonych jego realizatorów.

Informacje te stanowią bogaty materiał w pracy Komisji, są bazą do analizy i ocen oraz podstawą do formowanych wniosków. Bardzo ważną także sprawą jest to, że wszyscy członkowie Komisji, a za ich pośrednictwem poszczególne służby, inspekcje i straże miały dwa razy w roku pełne informacje i obraz tego, co dzieje się w dziedzinie bezpieczeństwa w całym powiecie oraz sposób reagowania na te zdarzenia. Skład osobowy Komisji daje możliwość rozpatrywania bardzo trudnych tematycznie informacji, które są rozwiązywane, lecz nie zawsze publikowane i podawane do publicznej wiadomości.

Komisja problemy bezpieczeństwa omawiała na posiedzeniach w dniach 21.01.2011, 17.02.2011, 13.05.2011, 30.09.2010. W roku 2011 kładziono także nacisk na szkolenia obronne i ćwiczenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyły się 9.12.2011 w budynku Starostwa. Opracowywane były nowe plany Zarządzania Kryzysowego, oraz Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu Wołomińskiego, co związane było z przeprowadzeniem szkoleń obronnych. Dziś można powiedzieć, że w sytuacji zagrożeń, różnych zagrożeń życia, środowiska, dóbr kultury i całego majątku narodowego system powiadamiania kryzysowego, a także działanie w Systemie Stałego Dyżuru Wojewody i Starosty, działanie PCZK Starosty (Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego) w całym systemie jest szybkie, skuteczne i zadawalające.

Analiza dokumentów i wykonanej pracy w 2011 roku i porównanie ich z uzyskanymi danymi w latach poprzednich oraz wypowiedzi przedstawicieli służb powiatowych i przedstawicieli gmin oraz członków Komisji pozwalają stwierdzić, że założenia poprawy bezpieczeństwa obywateli zapisane w programie są realizowane i wykonywane dobrze.

Na potwierdzenie tego możemy przytoczyć:

- 1) Coraz lepszą współpracę Starostwa, Służb, Straży i Inspekcji oraz gmin w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony ludności.
- 2) Coraz lepsza praca Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz doskonalenie pracy CZK i współdziałania z CZK MUW i służbami ratowniczymi powiatu.
- 3) Udział i konsultacje wzajemnie opracowywanych programów przez Starostwo, Straż, Gminy i Policję w dziedzinie bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego. W tym opracowanie przez Starostwo i przez gminy Planów Zarządzania Kryzysowego zgodnie z ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89/2007 poz. 590 z poz. zm.), a także Planów Operacyjnych Funkcjonowania Powiatu i Gmin w warunkach zewnętrznego zagrożenia.
- 4) Wspólne rozpatrywania spraw trudnych razem z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego, jak:
 - zagrożenia terrorystyczne,
 - zagrożenia w transporcie drogowym,
 - zagrożenia powodziowe i podtopień na terenie 5 gmin,
 - zagrożenia chemikaliami,
 - zagrożenia związane z ochroną środowiska i śniętymi rybami.
- 5) Konsekwentna szkoleniowa i kontrolna działalność Starostwa oraz powiatowych służb, inspekcji i straży w dziedzinie poprawy bezpieczeństwa obywateli naszego powiatu jak również środowiska.
- 6) Przeprowadzone 4 kontrole problemowe przez Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa w Gminach Powiatu i wypracowane wnioski do pracy.

Poniższa tabela pokazuje najważniejsze zadania ujęte w programie i odnotowane wskaźniki ich wykonania w poszczególnych latach.

Lp.	Zjawisko/zdarzenie	Ilość zdarzeń w latach						
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1.	Kradzieże samochodów	423	289	180	160	133	200	166
2.	Kradzieże z włamaniem	1034	854	664	483	657	716	623
3.	Ogólna wykrywalność wszystkich przestępstw	54,3%	59,8%	59,6%	62,1%	63,5%	63,8%	61,7%
4.	Przestępstwa narkotykowe	110	110	79	176	187	187	214
5.	Przestępstwa gospodarcze	Liczba	213	286	124	140	220	330
		Wykrywalność	89,3%	90,2%	94,4%	90,0%	94,5%	90,4%
6.	Wypadki	Ogółem	152	169	215	169	162	152
		W tym zabici	43	46	46	47	32	33
7.	Rozboje i kradzieże na PKP w rejonie powiatu	80	12	86	80	13	20	20
8.	Przeprowadzone działania przez służby, inspekcje i straże (bez Policji)	szkolenia	67	61	63	57	59	64
		wizytacje	227	196	204	196	202	119
		Kontrole i rekontrole	4844	4578	4613	4701	4521	2460
9.	Przeprowadzone szkolenia w obronie cywilnej i zarządzaniu kryzysowym przez Starostwo i Gminy	Ilość szkoleń	71	68	79	76	72	74
		Ilość osób	1127	957	1622	1631	1242	1125
10.	Posiedzenia Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego	Ogółem	6	9	7	7	6	8
		W tym ćwiczenia	2	2	2	2	2	2
11.	Przeprowadzenie szkoleń obronnych przez Starostwo	Ilość szkoleń	3	7	6	3	3	5
		Ilość osób	100	191	217	194	182	185
12.	Zdarzenia ratownicze odnotowane w KP PSP	Ogółem	2748	2333	1880	2359	2394	1896
		w tym fałszywe alarmy	91	104	99	85	73	63

Komisja w swojej pracy w roku 2011 zgodnie z własnymi ustaleniami i potrzebami w Powiecie Wołomińskim zajmowała się następującymi sprawami:

- 1) ochrony przeciwpowodziowej, a w tym i stanu technicznego wałów przeciwpowodziowych,
- 2) podtopień, spowodowanych intensywnymi opadami deszczu oraz niedrożnością rowów melioracyjnych,
- 3) badania wody pitnej po podtopieniach,
- 4) wypadków drogowych z udziałem ludzi i zwierząt leśnych,
- 5) bezpieczeństwa mieszkańców w okresie ferii, wakacji, suszy i pożarów,
- 6) bezpieczeństwa ludności w okresie zimy i dużych mrozów,
- 7) bezpieczeństwa młodzieży szkolnej i występujących zjawiskach patologii społecznej,
- 8) ochrona środowiska – problemy wynikające z wywożenia odpadów na wyrobiska,
- 9) ograniczenie przebywania prostytutek w lasach i przy drogach,
- 10) potencjalnemu zjawisku „śniętych ryb” w rzekach.

Dane przedstawione w tabeli oraz przesłanych sprawozdaniach świadczą o dobrym i coraz skuteczniejszym realizowaniu zadań, oraz lepszym przygotowaniu i wyposażeniu służb, inspekcji i straży.

Dokonując wnikliwej analizy zgromadzonego materiału, należy stwierdzić, że na terenie Powiatu, z każdym rokiem poprawiają się wyniki pracy Policji. W 2011 roku na terenie Powiatu, odnotowano spadek dynamiki wszczętych postępowań przygotowawczych ogółem do poziomu 94,8%, w liczbach bezwzględnych wszczętych zostało o 289 postępowań mniej niż w 2010 roku.

Po analizie roku 2011, wyraźnie daje się zauważyć spadek w liczbie przestępstw takich jak:

- Kradzieże samochodów – mniej o 44

- Kradzieże z włamaniem – mniej o 93
- Kradzieże rzeczy – mniej o 29
- Przepięstwa rozbójnicze – mniej o 33
- Uszkodzenie rzeczy – mniej o 12
- Bójki, pobicia – mniej o 27

Jedynie w kategorii uszczerbku na zdrowiu wskaźnik dynamiki był wyższy i wyniósł 117,7%.

Na stabilnym poziomie jest bezpieczeństwo na drogach Powiatu Wołomińskiego. W okresie od stycznia do grudnia 2011 doszło do 165 wypadków drogowych oraz 1510 kolizji drogowych, z czego 33 osoby zginęły a 182 osoby zostały ranne. Policjanci KP Policji w Wołominie zatrzymali 821 nietrzeźwych kierowców, co miało wpływ na stabilną ilość wypadków drogowych.

Z ogólnej ilości 944 przeprowadzonych kontroli i rekontroli w roku 2011 Komenda Powiatowa PSP wykonała ogółem 207 kontroli głównie w obiektach użyteczności publicznej, w stacjach paliw, lasach i sprzedaży wyrobów pirotechnicznych. W celu coraz lepszej poprawy bezpieczeństwa i porządku na terenie Powiatu, Komenda Powiatowa PSP, odbyła ćwiczenia, w którym brały udział zastępy PSP i OSP, Nadleśnictwo i Policja. PSP odnotowała wynik 2703 zdarzeń, który to wynik jest niemal tak wysoki jak w 2005 roku (2748). Nieznacznie zwiększyła się ilość alarmów fałszywych z 63 do 70 w 2011 roku.

Poprawiły się warunki pracy Policji w Komendzie Powiatowej Policji i Komisariatach, Komendzie Powiatowej PSP i Szpitalu Powiatowym. Zostało zakupione wyposażenie, w tym samochody, dzięki współpracy samorządów z Komendą Wojewódzką Policji i Komendą Wojewódzką PSP oraz Wojewodą i Marszałkiem Województwa przy wsparciu Komend Głównych. Wyremontowane drogi oraz odcinki dróg w powiecie, poprawiają bezpieczeństwo na drogach. Rejon Służby Ochrony Kolei w Siedlcach współ z KP Policji w Wołominie przystąpił pod koniec 2008 roku do zdecydowanej walki z przestępczością na trasie Warszawa - Małkinia zaliczanej do najgorszej w całym województwie. Pracujące od 4 lat zgodnie z ustawą o ratownictwie medycznym Centrum Powiadomiania Ratunkowego w budynku KP PSP i zlokalizowanie służb ratunkowych w jednym miejscu: służby strażackiej, służby medycznej i całonocowe współdziałanie z Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego, poprawiło w ostatnich czterech latach skuteczność ratowniczą i zwiększyło poczucie bezpieczeństwa obywateli.

W 2011 roku do Prokuratury Rejonowej w Wołominie wpłynęło 5890 spraw, do Sądów skierowano 2307 aktów oskarżenia. Umorzono 2251 postępowań przygotowawczych w tym 627 z powodu niewykrycia sprawców. Z pośród spraw skierowanych do Sądu część dotyczyła środków zapobiegawczych między innymi: zastosowania tymczasowego aresztowania, dozoru Policji, opuszczenia kraju przez podejrzanych oraz listów gończych.

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w ramach podniesienia bezpieczeństwa i ochrony obywateli przeprowadził liczne inspekcje i kontrole, a także w uzasadnionych przypadkach nałożone zostały kary grzywny oraz mandaty karne.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny wykonał 144 kontrole w tym 97 placówek służby zdrowia. Stwierdzane nieprawidłowości dotyczyły: stanu sanitarno-technicznego części obiektów, uchybień porządkowo-czystościowych. Wydano 62 zalecenia pokontrolne.

Szkoły i Sekcja Oświaty na terenie Powiatu, podjęły w szerokim zakresie edukację dotyczącą narastających zagrożeń, demoralizacji, przestępczości, uzależnień oraz z zakresu ochrony, bezpieczeństwa uczniów profilaktyki i promocji zdrowia. W tym celu przeprowadzone zostały: szkolenia Rady Pedagogicznej, zajęcia dla uczniów, dni otwarte, spotkania indywidualne, spotkania z rodzicami uczniów, ankiety, akcje, wykłady, konkursy imprezy itp.

Reasumując całość zagadnienia w dziedzinie bezpieczeństwa obywateli Komisja ocenia, że następuje poprawa bezpieczeństwa obywateli na terenie naszego Powiatu pomimo pojawiających się różnych nowych wyzwań i zagrożeń.

Wszyscy musimy być wyczuleni na działalność terrorystyczną i zagrożenia środkami chemicznymi, które coraz częściej zagrażają i przerażają duże grupy społeczne. Przyjęty długofalowy program poprawy bezpieczeństwa obywateli i wielu zaangażowanych jego realizatorów, a także współpracujących w poprawie bezpieczeństwa wielu instytucji, a między innymi: Policji, Prokuratury, Kościoła, Prasy, Sądów, także

autorytetów społecznych itp., daje gwarancje powolnej, ale skutecznej i odczuwalnej corocznie, poprawy bezpieczeństwa naszego społeczeństwa. Podstawowy wykonawca zadań ujętych w „programie” jakim jest Komenda Powiatowa Policji rozpatrzy nasuwające się wnioski do ewentualnego uzupełnienia i poprawienia programu i przedłoży dalsze wnioski i uwagi do końca 2012 roku. Komisja uważa, że zawsze można wprowadzić korekty i poprawki do planu poprawy bezpieczeństwa obywateli i będzie to czynić w miarę potrzeb także w programie poprawy bezpieczeństwa na lata 2009 -2012, oraz nowo opracowanym w tym roku.

Rozdział 3.

Wnioski do pracy Komisji na rok 2012

- 1) Odbyć wyjazdowe posiedzenia Komisji w gminie wskazanej przez Starostę z udziałem Wójta/Burmistrza, Komendanta Komisariatu itd., z oceną bezpieczeństwa w gminie i powiecie.
- 2) Omówić na Sesji Rady Powiatu podczas rozpatrywania informacji z pracy Komisji za 2011 rok i omawianego programu poprawy bezpieczeństwa obywateli na lata 2009-2012 bezpieczeństwa Powiatu Wołomińskiego i jego mieszkańców z zaproszeniem przedstawicieli z wcześniejszą analizą problemów i wniosków dokonaną przed sesją z udziałem Komendanta Powiatowego Policji.
- 3) Omówić na posiedzeniu Komisji, bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców powiatu. (materiały przygotowują i przedstawiają na piśmie Staroście: Dyrektor Szpitala, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny oraz Powiatowy Lekarz Weterynarii i referują zagadnienie na posiedzeniu Komisji, każdy w swoim zakresie działania).
- 4) Omówić na posiedzeniu Komisji bezpieczeństwo drogowe ze szczególnym uwzględnieniem przyczyn wypadków śmiertelnych i ciężkiego kalectwa, miejsc tych wypadków i podejmowanych środków zaradczych, a także bezpieczeństwo pasażerów na trasie PKP Warszawa – Małkinia.
- 5) Zapraszać na posiedzenia Komisji Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego i instytucje związane tematycznie z porządkiem obrad Komisji.
- 6) Zorganizować lub uczestniczyć w posiedzeniu wraz z Wojewodą Mazowieckim odnośnie bieżących zagrożeń na terenie województwa i powiatu.

Sprawozdanie przyjęto na posiedzeniu Komisji w dniu 19.01.2012 r.

Starosta Wołomiński

Piotr Uściński